

RECOMANACIÓ DEL SÍNDIC DE GREUGES MUNICIPAL RELATIVA AL COBRAMENT DE LA TAXA D'ESCOMBRARIES.

ANTECEDENTS DEL FET

El passat dia 23 d'abril un veí de Palamós, propietari d'un local que tenia llogat a un tercer per exercir una activitat industrial presenta una queixa contra l'Ajuntament de Palamós perquè li cobra la Taxa de Recollida d'Escombraries de l'esmentat local. El veí expressa la seva disconformitat amb el fet i amb la manera d'actuar, sense rebre'n cap notificació prèvia, i argumentava, a més, que li semblava més procedent que el subjecte passiu d'aquesta taxa fos el llogater, beneficiari directe del servei, no el propietari.

El dia 28 de maig, una veïna presentava una queixa similar, explicant que l'Ajuntament li derivava quatre rebuts de la taxa d'escombraries d'un seu llogater que l'administració no localitzava i ella, evidentment, encara menys. L'esmentada senyora argumentava que sempre havia pagat tots els seus rebuts, domiciliats en entitats bancàries, i que aquest canvi l'havia deixat amb indefensió perquè no havia escrit aquesta previsió en el contracte de lloguer

EL FET

Pel que fa a la primera part de la queixa, cal destacar que la imputació de la taxa municipal al propietari del local no a qui l'explota s'adequa a les previsions legals facilitant la gestió de l'administració per a qui és més fàcil trobar al propietari que no pas al llogater.

Efectivament: la taxa d'escombraries cau en el supòsit de l'article 23.1.b) de la Llei d'Hisendes Locals pel que fa al contribuent (com a persona que resulta beneficiada pel servei de recollida d'escombraries local) i el 23.2.a) respecte el substitut del contribuent (com a propietari de l'immoble beneficiat per la prestació del servei).

Enllaçant-ho amb l'article 36 de la Llei General Tributària, comprovem que el contribuent queda desplaçat de la relació jurídico-tributària, de tal manera que:

1. L'administració es dirigirà contra el substitut (propietari)
2. El substitut té dret a repercutir la taxa al contribuent (beneficiari del servei)

Aquest article es recull en l'Ordenança Fiscal Municipal n. 8 que en el seu article 4, diu :

“Tindrà la consideració de subjecte passiu substitut del contribuent el propietari dels locals on s'ubiqui l'activitat generadora dels residus, el qual podrà repercutir, si s'escau, les quotes satisfetes sobre els usuaris, que són els beneficiaris del servei”.

Tanmateix la Llei General Tributària en el seu article 102.3 estableix que l'Ajuntament obligatòriament ha de notificar, de manera personal, la primera vegada que un subjecte passiu és inclòs en un cens de contribuents i en aquesta notificació s'hi ha d'incloure les característiques de l'objecte impositiu. El mateix article preveu també la possibilitat de reaccionar per part del ciutadà afectat per aquesta inclusió.

CONSIDERACIONS

L'Ajuntament de Palamós fins ara considerava subjecte passiu al llogater i a partir d'ara atorga aquesta consideració al propietari.

Aquesta manera d'actuar desplaça, doncs, una part de l'esforç recaptatori en el particular que ha de preveure la manera de cobrar aquesta taxa.

Aquest canvi en la pràctica recaptatòria municipal ha deixat els propietaris sense capacitat de reaccionar perquè en la situació actual, quan la crisi

provoca el tancament de molt negocis, li arriba el rebut quan, a vegades, el llogater ja no hi és i ha d'acabar pagant ell els serveis que han beneficiat a un altre.

Aquesta manera d'actuar que l'administració s'adjudica difereix d'altres operadors, subministradors d'altres serveis o d'energia que atribueixen el pagament a l'explotador del negoci, no al propietari del local.

Per tot això aquest Síndic fa la següent recomanació al govern municipal:

Que, s'implementi la comunicació personal de la nova inclusió en el cens;

Que s'ampliïn, si cal, les facilitats de pagament als subjectes passius d'aquesta taxa.

Jordi Sistach Roura

Palamós 31 de maig de 2013

RECOMANACIÓ DEL SÍNDIC DE GREUGES MUNICIPAL RELATIVA AL COBRAMENT DE LA TAXA D'ESCOMBRARIES.

ANTECEDENTS DEL FET

El passat dia 23 d'abril un veí de Palamós, propietari d'un local que tenia llogat a un tercer per exercir una activitat industrial presenta una queixa contra l'Ajuntament de Palamós perquè li cobra la Taxa de Recollida d'Escombraries de l'esmentat local. El veí expressa la seva disconformitat amb el fet i amb la manera d'actuar, sense rebre'n cap notificació prèvia, i argumentava, a més, que li semblava més procedent que el subjecte passiu d'aquesta taxa fos el llogater, beneficiari directe del servei, no el propietari.

EL FET

Efectivament l'article 23.2 de la Llei d'Hisendes Locals preveu que aquesta taxa pugui atribuir-se, com a subjecte passiu, al propietari de l'immoble, no al qui l'explota en règim de lloguer.

Tanmateix la Llei General Tributària en el seu article 102.3 estableix que l'Ajuntament obligatòriament ha de notificar, de manera personal, la primera vegada que un subjecte passiu és inclòs en un cens de contribuents i en aquesta notificació s'hi ha d'incloure les característiques de l'objecte impositiu. El mateix article preveu també la possibilitat de reaccionar per part del ciutadà afectat per aquesta inclusió.

CONSIDERACIONS

Pel que fa a la primera part de la queixa, cal destacar que la imputació de la taxa municipal al propietari del local i no a qui l'explota s'adequa a les previsions legals facilitant la gestió de l'administració per a qui és més fàcil trobar al propietari que no pas al llogater.

Aquesta manera d'actuar desplaça, doncs, una part de l'esforç recaptatori en el particular que ha de preveure la manera de cobrar aquesta taxa.

La situació actual, quan la crisi provoca el tancament de molt negocis, provoca un greu problema al propietari, doncs el rebut li arriba quan, a vegades, el llogater ja no hi és i ha d'acabar pagant ell els serveis que han beneficiat a un altre.

En el cas que ens ocupa no s'havia comunicat prèviament com preveu l'article 102.3, aquest incompliment ha deixat al veí en indefensió que moltes vegades acaba pagant o com a mínim finançant el servei rebut per un altre. Aquesta manera d'actuar que l'administració s'adjudica difereix d'altres operadors, subministradors d'altres serveis o d'energia que atribueixen el pagament a l'explotador del negoci, no al propietari del local.

Per tot això aquest Síndic fa la següent recomanació al govern municipal:

Que, en compliment del que preveu la Llei General Tributària, es comuniqui personalment la inclusió en el cens;

Que estudiï la possibilitat de d'atribuir la condició de subjecte passiu de la taxa d'escombraries a qui té l'explotació de l'activitat, no al propietari.

Jordi Sistach Roura

Palamós 31 de maig de 2013

RECOMANACIÓ DEL SÍNDIC DE GREUGES A L'AJUNTAMENT DE PALAMÓS RELATIVA AL PAGAMENT FRACCIONAT DELS IMPOSTOS MUNICIPALS

ANTECEDENTS DEL FET

El dia 2 de maig passat una veïna de Palamós es presenta a la nostra oficina exposant-nos, en primer lloc, la seva situació familiar: casada, amb una criatura de dos anys, tant ella com el seu marit a l'atur que aviat se'ls acabaria; es troben sotmesos a un procés de desnonament i han posat a la venda els vehicles que tenien. Manifesta que mai havien pensat que els pogués arribar aquesta situació que els obliga a comptar els euros d'un en un per poder sobreviure i pagar el que és obligatori.

Amb aquest ànim s'havien adreçat als serveis econòmics municipals sol·licitant terminis per pagar els impostos d'v.t.m. d'uns vehicles que estaven a la venda, Recollida d'escombraries, i l'IBI que els arribarien en les pròximes setmanes.

Els tres impostos de i.v.t.m. ja han sortit de l'Ajuntament per passar als serveis de recaptació del Consell Comarcal amb qui mediem, amb resultat positiu, per solucionar la petició de la sol·licitant.

Pel que fa a la resta, ens manifesta que el serveis municipals de recaptació li concedeixen uns terminis per pagar l'IBI, cosa que no passa amb la taxa d'Escombraries perquè no arriba a 150 €.

EL FET

Efectivament, els articles 43 i 44 de l'Ordenança General diuen textualment:

Article 43.- Ajornaments i fraccionaments de pagament 1. L'administració municipal podrà discrecionalment ajornar i/o fraccionar el pagament de deutes tributaris i no tributaris. 2. Les formes, les condicions i els procediments per atorgar els ajornaments i els fraccionaments seran els que estableix el Reglament General de Recaptació vigent i les altres normes que siguin d'aplicació. 3. En cas de delegació de les facultats de gestió i recaptació, la competència per a atorgar ajornaments i fraccionaments de deutes a favor de la Corporació queda reservada a l'Ajuntament, llevat que en l'acord de delegació es disposi expressament una altra cosa.

Article 44.- Competències i criteris 1. *Correspon a l'Alcaldia, o al Regidor en qui delegui, atorgar els ajornaments i fraccionaments de deutes municipals, sempre que el Pla de Disposició de Fons de la Tresoreria ho permeti. Aquesta funció pot ésser delegada a la Junta de Govern Local. 2. L'ajornament i fraccionament de deutes és una potestat discrecional de l'Ajuntament, dins dels límits següents:*

- a) Els deutes d'import inferior a 150,00 euros no seran ajornables ni fraccionables.*
- b) Els deutes d'import fins a 1.000,00 euros, podran ajornar-se o fraccionar-se en un màxim 6 mesos.*
- c) Els deutes d'import entre 1.000,01 i 3.000,00 euros, podran ajornar-se o fraccionar-se en un màxim de 12 mesos*
- d) Els deutes d'import entre 3.000,01 i 5.000,00 euros, podran ajornar-se o fraccionar-se en un màxim 18 mesos*
- e) Els deutes d'import superior a 5.000,01 euros, podran ajornar-se o fraccionar-se en un màxim 24 mesos*

En casos excepcionals, podrà concedir-se l'ajornament de deutes d'import inferior a 150,00 euros, quan l'import acumulat superi els 5.000,00 euros. 3. No obstant l'anterior:

- a) Com a norma general s'estableix el fraccionament mensual dels deutes. Per tal de concedir un ajornament o una altra periodicitat al fraccionament, caldrà sol·licitud expressa del subjecte passiu justificant-ne la necessitat, que haurà de ser valorada per l'òrgan resolutori.*
- b) En el cas de deutes tributaris de venciment periòdic, l'ajornament o fraccionament no podrà excedir de 12 mesos des de la fi del període voluntari de pagament. En cas que s'acrediti per part del subjecte passiu la necessitat d'un període d'ajornament més llarg, serà requisit indispensable la constitució per part del mateix d'una garantia tributària d'acord amb la Llei General Tributària i normativa desenvolupadora de la mateixa.*
- c) En tot cas, l'import de les fraccions no podrà ser inferior a 50 euros.*

CONSIDERACIONS

El redactat d'aquests i altres articles evidencia la sensibilitat municipal envers els ciutadans que, volent pagar el seus impostos, demanen facilitats per fer-ho;

el redactat d'aquest article expressa el caràcter discrecional d'aquesta mesura i assenyala l'Alcalde/Alcaldesa o la persona que delegui com a competent per exercir aquesta discrecionalitat;

desgraciadament la situació actual amplia la demanda de facilitats, com és el cas que exposem en el que la veïna sol·licitava la possibilitat d'ajuntar els dos deutes, el de l'IBI, que superava els 150 €, i el de la Recollida d'Escombraries, que no hi arribava, per gaudir de la possibilitat del pagament fragmentat, i solament s'ha pogut atendre el primer rebut esmentat, no el segon;

entenent que la voluntat de l'Ordenança era facilitar el pagament i preveia imputar la quantitat mínima fraccionable, 150 €, a un sol rebut, i entenent que la greu situació actual demana, per no dir exigeix, ampliar les facilitats al ciutadà;

entenent també que, desgraciadament, 50 € pot ser una quantitat no assumible en alguns casos;

coneixent que altres entitats locals, com les Diputacions de Barcelona i Girona o Ajuntaments, entre d'altres el de Girona, permeten acumular variis rebuts per tenir drets a la possibilitat de fraccionament;

coneixent, també, que en alguns casos l'Ajuntament, fins i tot, pregunta al ciutadà quines són les seves possibilitats de fer front al deute municipals i s'hi adapta,

aquests Síndic fa les següents **recomanacions** al govern municipal:

Que la quantitat mínima amb possibilitat de ser fraccionada pugui imputar-se a la suma de diversos rebuts, no únicament a un sol que iguali o superi aquesta quantitat.

Que l'Ajuntament de Palamós estudiï la possibilitat de minorar la quantitat mínima amb dret a ser fraccionada

Que l'Ajuntament de Palamós estudiï, també, la possibilitat de minorar la quantitat mínima que s'hagi de pagar mensualment.

Que les mesures proposades s'apliquin, amb caràcter discrecional, en aquest exercici, però que en l'Ordenança Fiscal General de l'any 2014 quedi formalitzada aquestes voluntats facilitadores de l'Ajuntament.

Palamós de maig de 2013

Jordi Sistach i Roura

Síndic Municipal de Greuges

Palamós , 11 de desembre de 2012