

INFORME SOBRE LA TIPIFICACIÓ DE LES INFRACCIONS D'ESTACIONAMENT A LES ORDENANCES MUNICIPALS DE CIRCULACIÓ I ESTACIONAMENT A PALAMOS (Exp. SGP 230064)

EL FET QUE ORIGINA L'INFORME

Durant el 2023 he rebut, a la Sindicatura, diverses queixes de ciutadans relacionades amb multes d'aparcament. En pràcticament tots els casos els ciutadans han pagat la multa abans d'esgotar el termini que permet pagar el 50% de l'import i, en conseqüència no han presentat al·legacions tot i no estar d'acord amb la multa. En dos dels casos, la multa imposada era per mantenir el vehicle estacionat en un espai en què es va modificar la senyalització en transcurs del temps de l'estacionament, es a dir, el ciutadà va deixar el vehicle un lloc perfectament vàlid en el moment d'estacionar però aquest espai va resultar afectat per un canvi de senyalització que el ciutadà no va veure. En conseqüència, va rebre la denúncia i la sanció corresponent per incomplir una senyalització excepcional.

Considerant que algunes d'aquestes infraccions es produeixen per desconeixement, per part de la ciutadania, de les ordenances de circulació i vistes algunes deficiències en la normativa vigent, he decidit actuar d'ofici en relació a les dues ordenances que regulen l'estacionament de vehicles a Palamós.

ACTUACIÓ I CRITERI

La "Ley de Tráfico, Circulación de Vehículos a motor i Seguridad vial", R.D 6/2015, estableix que és competència municipal "*La regulación, ordenación, gestión, vigilancia y disciplina, por medio de agentes propios, del tráfico en las vías urbanas de su titularidad, **así como la denuncia de las infracciones que se cometan en dichas vías y la sanción de las mismas cuando no esté expresamente atribuida a otra Administración***". Per tant, són les ordenances municipals les que han de fixar la regulació del trànsit urbà i, en concret, el règim d'infraccions i sancions relacionades amb l'estacionament.

En el cas de Palamós hi ha dues ordenances que detallen els drets i deures en aquesta matèria:

Ordenança Municipal de Circulació, seguretat i utilització viària, publicada al BOP el 19/05/2006

Ordenança reguladora de l'estacionament de vehicles sota control d'horari limitat, publicada al BOP núm. 194 de data 08/10/2018.

La primera es basa en la llei de Trànsit, aprovada pel Real Decret 339/90, que ha estat derogada i substituïda per la llei de Trànsit del 2015.

L'article 7è d'aquesta ordenança, que regula les parades i estacionaments en l'apartat 7.3, diu que *"queda prohibit l'estacionament continuat en un mateix indret per un temps superior a 24 hores. Transcorregut aquest període, pot continuar per iguals intervals sempre i quan el conductor, titular o responsable del vehicle comprovi que no s'ha disposat senyalització provisional o d'urgència que estableixi qualsevol mesura restrictiva, prohibitiva o de qualsevol altra mena envers la circulació"*. Tanmateix l'estacionament durant més de 24 hores en un mateix lloc no es troba tipificat com a infracció ni queda establerta la sanció corresponent.

Pel que fa a la segona ordenança, que regula l'estacionament de vehicles sota control d'horari, he de fer les següents consideracions:

L'article 4, referent a la Classificació de les àrees, diu :

a) Zona Verda: constituïda per les porcions de la via pública, degudament delimitades i senyalitzades, on les persones residents poden estacionar **gratuïtament per temps il·limitat** i les persones no residents amb dret d'ús i les persones no residents, poden estacionar lliurement, previ abonament de les tarifes establertes, també **per temps il·limitat**.

b) Zona Blava: constituïda per les porcions de la via pública, degudament delimitades i senyalitzades, on totes les persones usuàries poden estacionar lliurement, previ abonament de tarifes i pel temps preestablert.

c) Zona Vermella: constituïda per les porcions de la via pública, degudament delimitades i senyalitzades, on les persones residents, les persones no residents amb dret d'ús, i les persones no residents, poden estacionar lliurement, previ abonament de tarifes diferenciades, **per temps il·limitat**.

El capítol III fa referència al règim sancionador, l'article 12 detalla les següents infraccions:

12.2 Mantenir estacionat el vehicle en qualsevol plaça d'estacionament regulat de Zona Blava, Verda o Vermella havent sobrepassat el període autoritzat assenyalat al tiquet vigent dins el mateix dia de la denúncia constitueix una infracció lleu.

12.3 Estacionar el vehicle en qualsevol plaça d'estacionament regulat de Zona Blava, Verda o Vermella sense la obtenció del tiquet obligatori que ho autoritza el dia de la denúncia constitueix una infracció greu.

L'article 13 del mateix capítol detalla les sancions que corresponen a les dues infraccions anteriors:

13.1 Les infraccions lleus tipificades a l'article 12.2 d'aquesta Ordenança seran objecte de la imposició d'una sanció de multa de 50€.

13.2 Les infraccions greus tipificades a l'article 12.3 d'aquesta Ordenança seran objecte de la imposició d'una sanció de multa de 110€.

L'Article 15 del mateix capítol detalla els casos de retirada del vehicle:

La permanència del vehicle a la zona regulada, **una vegada s'ha sobrepassat el termini de 4 hores de temps establert per poder procedir a l'anul·lació de la denúncia**, d'acord amb allò que estableix l'article anterior, sense la prèvia obtenció de tiquet, **comportarà**, de conformitat amb allò que disposa l'article 39.4 del Reial Decret Legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles a motor i seguretat viària, **a més de la sanció que correspongui, incórrer en una de les circumstàncies que habiliten la Policia Local per a retirar vehicles de la via pública**, mitjançant els serveis municipals que tinguin encomanada aquesta tasca i amb els mitjans de què es disposi. Igualment es procedirà a la retirada dels vehicle a la zona regulada si es troba estacionat sense disposar del tiquet obligatori que ho autoritza

Dins del capítol III de Règim sancionador no hi ha cap més supòsit d'infracció ni de sanció.

En el capítol IV Regim de gestió, suspensió i exempcions, l'article 19 fa referència a la Suspensió per raons d'interès públic: "Mitjançant resolució de l'Alcaldia o òrgan en qui delegui, i per raons d'interès públic, amb motiu de celebracions religioses, esportives, populars, firals, obres, neteja viària i altres activitats anàlogues, es podrà suspendre el servei en els carrers o trams que es consideri necessari i durant el temps estrictament indispensable".

Aquests article no fa cap referència a possibles sancions en cas que es suspengui el servei en algun tram, ni diu en quan de temps s'informarà de la suspensió.

CONCLUSIONS

L'Ordenança de circulació, seguretat i utilització viària, de 2006, al meu entendre és de vigència qüestionable, tot i això, si és aplicable, no tipifica la infracció a què fa referència al punt 7.3 de l'ordenança.

A l'Ordenança reguladora de l'estacionament de vehicles sota control d'horari limitat, de 2018, tampoc trobo tipificat quina és la infracció, ni la sanció que li

correspon, en el cas de suspensió del servei d'estacionament per raons d'interès públic (Art. 19).

El principi de tipicitat, previst a l'article 25 de la Constitució i al 27.1 de la Llei de Regim Jurídic del sector públic, exigeix que les conductes que constitueixen una infracció administrativa estiguin previstes a la llei, igual que les sancions corresponents i la graduació de les mateixes. La llei ha de contenir una descripció específica del que es vol sancionar i no permet l'aplicació per analogia.

Vistes les dues ordenances crec que la base legal per sancionar el supòsit del vehicles estacionats que no s'han retirat després de col·locar una senyalització excepcional o d'urgència es poc sòlida fins que no es detalli millor a les ordenances vigents.

Altrament, l'ordenança de 2018 utilitza en diversos punts el terme **per temps il·limitat**, cosa que sembla contradictori amb l'obligatorietat de comprovar cada 24 hores que no s'ha disposat senyalització provisional o d'urgència, que estableix l'altra ordenança. Aquesta aparent contradicció pot induir a confusió a l'usuari. A més, el període de 24 hores, tot i ser un termini discrecional per part de l'Ajuntament, sembla molt curt pel que és habitual als municipis.

Finalment vull remarcar que el fulletó ADER que hi ha a la web de l'Ajuntament és molt adequat perquè està en la línia de lectura fàcil promoguda a les administracions. Tanmateix suggereixo que s'hi incorporin les sancions en cas d'infracció de les normes d'ús.