

RECOMANACIÓ A L'AJUNTAMENT

Exp.ofici: 23/2016

ESTABLIMENT D'UN SISTEMA DE SUBSTITUCIÓ, EN DETERMINATS CASOS, DEL PAGAMENT DE LES SANCIONS ALS INFRACTORS DE LES ORDENANCES MUNICIPALS PER TREBALLS D'INTERÈS COMUNITARI.

EL FET QUE ORIGINA LA RECOMANACIÓ

Una ciutadana acudeix a l'oficina del Síndic perquè ha rebut dues sancions relacionades amb el seu gos i manifesta no tenir recursos per pagar-les. Es tracta de dues multes d'uns 60€ cadascuna: una per ocasionar molèsties als veïns i l'altra per no tenir el gos donat d'alta al cens municipal. Donat que l'import de cadascuna és inferior a l'import mínim a pagar en cas de fraccionament, no hi ha cap possibilitat de facilitar-li el pagament de les multes. Si no hi pot fer front passaran a la via executiva i començaran a generar interessos de demora.

CONSIDERACIONS

La problemàtica que es genera com a conseqüència de les accions incíviques requereix per a la seva solució un correcte equilibri entre educació ciutadana, mesures que facilitin el compliment de les normes i un règim sancionador. Les tres potes d'aquest equilibri s'han d'anar alimentant les unes de les altres i, molt especialment, les sancions juntament amb un efecte dissuasiu han de tenir una clara voluntat persuasiva per contribuir a la consciència cívica dels infractors.

La imposició de multes per infraccions administratives o per petites faltes moltes vegades no té l'efecte de conscienciació desitjat.

Quan l'infractor disposa de recursos econòmics suficients, pot no acabar fent una reflexió sobre les conseqüències de la seva actitud. Això és més habitual

en cas de menors o joves amb dependència econòmica de la família, en què indirectament es sanciona als pares i no a l'infractor.

Quan l'infractor no disposa de recursos (com en el cas que ha motivat aquesta recomanació), la sanció acaba dilatant-se en el temps i, si s'acaba cobrant amb interessos de demora, l'import final pot ser excessivament oneros per a l'economia –molts cops precària– del ciutadà i desproporcionat a la falta comesa. Aquest fet s'agreuja perquè les multes de determinats imports no es poden fraccionar per ser inferiors al mínim establert, la qual cosa en dificulta encara més el pagament.

Per altra banda el manteniment del deute constitueix una important càrrega administrativa i econòmica per a l'administració.

Es podria concloure que en alguns casos l'aplicació de sancions econòmiques pot acabar sent injusta perquè culpabilitzi doblement als infractors que no tenen recursos econòmics.

En algunes de les Ordenances municipals, en abordar el règim sancionador, es preveu la substitució de les multes i reparació dels danys per treballs en benefici de la comunitat. Sense ànim de ser exhaustiu trobem aquesta possibilitat en l' Art. 84 de l'Ordenança de Convivència ciutadana a l'espai públic, o en l'Art. 49 de l'Ordenança de tinença d'animals. Si bé, en general, la possibilitat de commutació del pagament per treballs en benefici de la comunitat està enfocada principalment a la reparació dels danys.

Aquest síndic no ha pogut recollir cap experiència de l'aplicació a Palamós de mesures de substitució del pagament més enllà de la reposició de danys, probablement perquè manca una regulació més detallada.

CRITERI DEL SÍNDIC

La possibilitat de substituir el pagament de les multes per la realització de treballs d'interès comunitari permet als infractors atendre el pagament independentment de les seves possibilitats econòmiques i a més té un caràcter marcadament pedagògic i de conscienciació cívica.

Òbviament és necessària una regulació molt estricta d'aquesta substitució. En aquesta regulació s'hauria de garantir com a mínim:

- La voluntarietat de l'infractor per a l'aplicació de la mesura. Incloent en el cas de menors l'audiència a aquests conjuntament amb el consentiment dels seus representants legals.
- La proporcionalitat i la coherència amb la infracció comesa.
- L'Adequació a la finalitat reparadora i reeducadora i a les característiques i aptituds de la persona infractora, també s'haurà d'adequar a les condicions de conciliació familiar, i d'horari laboral o lectiu.
- En cas que s'acordés que els infractors participin en activitats formatives de civisme, aquestes tindrien un caràcter complementari, ja que no s'ha de considerar la formació com una sanció.
- S'hauria de fixar en quins àmbits és possible efectuar aquests treballs, que sempre haurien de tenir el caràcter específic per a la seva finalitat i en cap cas no podrien substituir, en tot cas únicament complementar, feines pròpies de la plantilla municipal o de les empreses de serveis.

Així mateix quedarien excloses de l'aplicació d'aquestes mesures les persones reincidents, tret que es consideri el contrari per resolució motivada d'Alcaldia.

Tampoc es podrien aplicar aquestes mesures a les persones jurídiques o titulars de negocis sancionats per la seva activitat comercial (sorolls, ocupació indeguda de via pública, molèsties a veïns...).

Aquestes mesures es podrien aplicar, sempre i quan el marc legal de l'Ajuntament ho permeti, de manera preferent a infraccions de les ordenances de civisme, via pública i tinença d'animals, i se'n podrien excloure les de trànsit i disciplina urbanística.

Aquesta regulació hauria de fomentar que la realització de treballs en benefici de la comunitat fos la mesura prioritària de pagament per a les faltes que s'estableixin i que el pagament econòmic de les sancions en fos la mesura alternativa.

Aquesta regulació es pot incloure en les diverses ordenances o bé es pot crear un reglament o protocol al què les ordenances hi facin referència.

El prioritzar la substitució objecte d'aquesta recomanació augmentaria el caràcter dissuasiu del regim sancionador, perquè es podria incrementar el nombre de sancions sense donar peu al manteniment de l'infundat tòpic que diu que es sanciona per a augmentar la recaptació.

LA REGULACIÓ EN ALTRES MUNICIPIS

A través del Fòrum de Síndics i defensors constato que aquesta és una pràctica que ja es dona en altres municipis.

Aquestes son respostes d'altres síndics a la pregunta de si en el seu municipi hi ha regulació:

*en el ple celebrat el passat dijous 17 de març de 2016, a **Mollet del Vallès** es va aprovar una moció per unanimitat per la creació d'una ordenança municipal que reguli la possibilitat de saldar els deutes municipals amb la prestació de serveis comunitaris. Aquesta moció proposa un mecanisme alternatiu que permeti substituir, en circumstàncies justificades (previ informe tècnic favorable i seguiment dels Serveis Socials), i sempre amb el consentiment de la persona sancionada, deutes municipals amb la prestació de treballs en benefici de la comunitat, una possibilitat que reconeix la llei 7/1985 de bases de règim local. Ara caldrà desenvolupar l'ordenança que reguli aquesta possibilitat.*

*la substitució del pagament econòmic per treballs a la comunitat, a **Vilafranca del Penedès**, està regulada per l'OM02, l'Ordenança de Civisme i Convivència Ciutadana (<http://www.vilafranca.cat/doc/ORDENANÇA%20CIVISME%20I%20CONVIVENCIA.pdf>), en el seu article 71. Tinc entès, però, que aquesta substitució només és possible per a aquelles faltes o infraccions que reguli la pròpia ordenança que la preveu, de tal manera que no es podria parlar de MULTES en general perquè això no seria aplicable a les imposades d'acord amb altres ordenances o lleis (Trànsit, Accessibilitat, etc.).*

Hi ha casos en que es disposa d'un sistema molt regulat, com a **Terrassa** on utilitzen el concepte "hores de compromís social".

De **Vilanova i la Geltrú** m'ha semblat molt acurada la fonamentació en que basen la seva regulació.

També hi ha una molt bona regulació a **Girona**, en aquest cas dins l'ordenança de civilitat.



En canvi a **Barcelona** la mesura no es contempla dins una ordenança temàtica, sinó que disposen d'una regulació genèrica en una Ordenança reguladora del procediment sancionador.

S'inclouen com annex part d'ordenances de diverses poblacions.

RECOMANACIÓ DEL SÍNDIC

Que l'Ajuntament es doti d'una ordenança municipal, protocol o similar, que reguli la substitució del pagament de sancions per treballs d'interès comunitari. O bé que s'incorpori aquesta regulació en el règim sancionador d'aquelles ordenances en que sigui factible la commutació.

Palamós, abril 2016

David Sagrera

Síndic de Greuges de Palamós

ANNEX

A continuació s'inclouen diferents exemples de regulació:

AJUNTAMENT DE TERRASSA

Ordenança Bases de convivència democràtica a la ciutat

Article 64. Valors democràtics i hores de compromís social.

1. Els valors democràtics s'instauren en l'entramat de la vida quotidiana d'una societat quan es promouen actituds que els fomenten, i en consideració a aquests valors l'Ajuntament promourà la implementació de les hores de compromís social com a opció prioritària pel seu contingut pedagògic i de retorn social.

2. Les hores de compromís social, que són de col·laboració en la preservació del bé comú, han de servir per al profundiment de les actituds democràtiques que millorin les relacions de bon veïnatge, que es són dels objectius principals d'aquesta Ordenança. Com a mesura alternativa i perquè tingui un caràcter plenament pedagògic, ha d'ajustar-se als requisits següents:

- a) Ha de ser acceptada voluntàriament i formalment per la persona infractora.
- b) Ha de ser adequada a les característiques i aptituds de la persona infractora.
- c) Ha de ser significativa i coherent amb la infracció comesa.
- d) Ha d'anar dirigida a adquirir consciència o a la reparació del dany causat.
- e) Ha de facilitar a la persona infractora la comprensió que l'activitat realitzada és útil i necessària per a la comunitat.

3. Els criteris de regulació de les hores de compromís social són els següents:

- a) Es considera hores de compromís social de treball en benefici de la comunitat la prestació personal, no retribuïda, endeterminades activitats d'utilitat pública, amb interès social i comunitari.
- b) Queden excloses de l'àmbit d'aplicació del present article:

- Les persones jurídiques.

- Les persones reincidents en la comissió d'infraccions administratives, tot i que serà potestat de l'Alcaldia Presidència la seva exclusió o no, de conformitat amb els informes tècnics municipals emesos.

c) A mode orientatiu i sense que suposi en cap cas una llista de serveis tancada es podran desenvolupar les hores de compromís social en els serveis o equipaments següents: - Arxius, biblioteques i museus - serveis socials – mediambient - esports - centres cívics - neteja de la via pública i altres espais públics - manteniment i reparació de mobiliari urbà - escoles públiques - parcs, jardins i boscos - qualsevol altre servei o equipament municipal anàleg als esmentats anteriorment.

De la mateixa manera, es podran realitzar les hores de compromís social mitjançant els diferents programes que es desenvolupin en el Pla d'Aprofundiment de la Convivència Democràtica previst per aquesta Ordenança, així com els programes o serveis que es consensuin amb les associacions o institucions que realitzin serveis a la comunitat.

d) Considerant que l'opció per realitzar les hores de compromís social ha de ser prioritària, pel seu contingut pedagògic i de retorn social, les hores esmentades tindran un caràcter voluntari i alternatiu, i no podran imposar-se sense el consentiment exprés de la persona deutora, després de la presentació prèvia de la seva sol·licitud, amb el consentiment del pare, mare o persona que en tingui la tutoria legal en el cas de menors d'edat, salvaguardant, en tot cas, la seva voluntat.

En aquest sentit, els requisits per optar a la realització de les hores de compromís social són: (i) la infracció comesa no ha de ser classificada com a molt greu, (ii) la realització haurà de ser feta obligatòriament per la persona que ha comès la infracció.

e) La subjecció a les hores de compromís social serà voluntària, personal i gratuïta, i s'haurà de reconèixer expressament l'obligació de pagament i la seva responsabilitat, i acceptar l'ofertament municipal de tenir com a primera opció la substitució d'aquesta obligació per la realització d'hores de compromís social.

e.1) Una vegada manifestada l'opció, s'incoarà un expedient d'hores de compromís social, i se suspendrà el procediment de reclamació del pagament fins a la finalització del compliment d'aquestes.

e.2) L'expedient haurà d'incloure un informe tècnic sobre el servei, l'equipament o els programes acordats mes adequats per al compliment de les hores de compromís social, que valorarà, entre d'altres, les característiques de la persona interessada a acollir-s'hi.

e.3) Conclòs el precedent tràmit d'informe, l'òrgan competent emetrà una resolució, en que es determinarà: (i) Nombre de jornades a realitzar i nombre d'hores en cada jornada. (ii) Horaris, dates i llocs de realització. (iii) La mesura substitutòria haurà de regir-se segons la programació i flexibilitat amb la finalitat de fer-la compatible amb les activitats diàries de la persona interessada, i en el cas de menors d'edat no podrà suposar la impossibilitat d'assistència al centre docent si son estudiants. (iiii) Tipus de treball a realitzar. (iiiii) Informació que el compliment dels treballs alternatiu suposarà la condonació del deute municipal i l'arxivament de l'expedient de la recaptació municipal. (iiiii) En tot cas, es procurarà que la tasca a realitzar estigui en consonància amb l'edat i altres circumstàncies personals de la persona que la realitzi.

f) Oportunament aquest Ajuntament elaborarà una instrucció de servei de la present Ordenança a l'efecte de donar compliment a l'aplicació de les hores de compromís social.

g) La durada de cada jornada diària d'hores de compromís social substitutori, en el cas de menors d'edat d'entre 16 i 18 anys, serà d'un màxim de 4 hores, i per a les persones majors d'edat, el límit serà de 6 hores diàries.

h) En tot cas es tindrà en compte la legislació específica per a determinats col·lectius. Per al compliment de les hores de compromís social es tindran en compte les situacions personals, familiars i laborals de la persona prestadora de les hores. En cas que les persones majors d'edat es trobin en situació d'atur, l'horari vindrà determinat per aquest Ajuntament. En cas que es trobin treballant, l'horari vindrà determinat per la disponibilitat horària de la persona prestadora de les hores de compromís social, d'acord amb el servei o l'equipament municipal.

i) En cap cas la prestació de les hores de compromís social perjudicarà l'horari laboral de la persona prestadora, ni l'horari lectiu en cas que sigui estudiant. La realització de les hores de compromís social en cap cas seran retribuïdes.

j) Amb la finalitat de determinar l'equivalència entre l'import del deute municipal i les hores de la mesura substitutòria, s'estableix el preu/hora en 15 EUR, amb arrodoniment per defecte a la quantitat resultant inferior, de tal manera que cada 15 EUR de deute correspondran a una hora de compromís social, i aquesta quantia es revisarà anualment conforme a l'IPC.

Així, el quadre d'equivalència de les hores de compromís social i el límit de sancions econòmiques establert en l'article 48 d'aquesta Ordenança figura en el quadre següent:

Infraccions molt greus: des de 1.501 EUR fins a 3.000 EUR No procedeix aplicar hores de compromís social (HCS)

Infraccions greus: des de 751 EUR fins a 1.500 EUR Des de 51 HCS fins a 100 HCS

Infraccions lleus: fins a 750 EUR Fins a 50 HCS

AJUNTAMENT DE BARCELONA

Ordenança reguladora del procediment sancionador

Article 28.- Substitució de les sancions pertreballs o prestacions en benefici de la comunitat o per altres mesures alternatives.

1.-Per resolució motivada de l'òrgan competent per resoldre l'expedient sancionador, i sempre que es compti amb el consentiment de la persona infractora o dels seus representants legals en el cas que es tracti de menors o incapacitats, es podrà substituir la sanció econòmica per treballs o prestacions en benefici de la comunitat, l'assistència obligatòria a cursos de formació, a sessions individualitzades o qualsevol altra mesura alternativa que tingui la finalitat de sensibilitzar la persona infractora sobre quines són les normes de conducta.

2- La determinació dels treballs o prestacions en benefici de la comunitat o d'altres mesures alternatives a realitzar en substitució de la sanció pecuniària es farà per l'òrgan competent per resoldre.

Mitjançant Decret d'alcaldis s'establirà el catàleg i el procediment de les possibles mesures alternatives a adoptar i els criteris determinants de l'adopció de la mesura substitutòria específica, de la improcedència de la substitució i dels que hauran de servir de paràmetre per valorar el seu compliment satisfactori. En tot cas, aquests criteris s'hauran de fonamentar en els principis de proporcionalitat i d'adequació a la finalitat reparadora, sensibilitzadora, responsabilitzadora i educativa pretesa, en relació amb la infracció concreta comesa.

En el cas que la persona infractora sigui menor d'edat, la decisió sobre l'eventual substitució de les sancions pecuniàries pertreballs o prestacions en benefici de la comunitat o d'altres mesures alternatives s'adoptarà en tenir en compte principalment el seu interès superior i requerirà el consentiment dels seus representants legals, prèvia audiència de la persona menor d'edat.

3-El procediment per a la substitució s'iniciarà sempre d'ofici, com a conseqüència de la iniciativa de l'òrgan competent, bé per pròpia iniciativa o bé per ordre superior, petició raonada d'altres òrgans o de la persona presumptament infractora, i la seva durada màxima serà de sis mesos comptats des d'aquella petició d'adopció de les mesures alternatives.

4. L'acord de substitució de la sanció es podrà produir tant durant la tramitació del expedient sancionador com quan ja s'hagi dictat la resolució corresponent.

5-La petició de substitució de la sanció formulada durant la tramitació del procediment sancionador i abans de la seva finalització, suposarà la suspensió d'aquest procediment i la interrupció dels terminis de prescripció i caducitat fins al compliment de les mesures alternatives acordades a satisfacció de l'Ajuntament.

6-La petició de substitució de la sanció formulada una vegada ja s'hagi notificat la sanció haurà de presentar-se abans que aquesta sigui ferma en via administrativa, i produirà la suspensió de l'eficàcia de la sanció i la interrupció dels terminis de prescripció fins al compliment de les mesures alternatives acordades a satisfacció de l'Ajuntament.

7. Als efectes de garantir els drets de les persones interessades, finalitzarà el procediment de substitució i es reprendrà el còmput dels terminis de prescripció i caducitat si no s'ha dictat resolució expressa en el termini fixat al número 3 del present article.

8. Si s'acorda la improcedència de la substitució de la sanció o si la persona infractora no compleix amb les mesures alternatives acordades, continuarà el procediment a la fase en què s'hagués produït la suspensió, o, si la sanció ja s'hagués imposat, s'executarà aquesta.

9. No podrà acordar-se la substitució de la sanció a la qual es refereix aquest article en els casos en què anteriorment ja s'hagi demostrat la ineficàcia d'aquella substitució a l'article 27.

AJUNTAMENT DE GIRONA

Ordenança municipal de civilitat de Girona

Capítol cinquè: Fórmules alternatives

Article 38 Reconeixement voluntari de la responsabilitat

1. Les persones responsables de les infraccions regulades en aquesta ordenança podran reconèixer la seva responsabilitat en qualsevol moment de la tramitació de l'expedient administratiu sancionador.

2. Com a norma general, sempre que legalment sigui possible i prèvia conformitat de l'infractor, les sancions de caràcter econòmic que s'imposin per la comissió de fets o actes contraris a aquesta ordenança, podran ser substituïdes, totalment o parcialment, per altres fórmules alternatives, encaminades a la reparació del dany causat, amb la finalitat de contribuir, pel seu caràcter, a fomentar la conducta cívica entre la ciutadania.

Article 39 Treballs voluntaris per a la comunitat i tasques socioeducatives

1. Les tasques comunitàries són una prestació que voluntàriament escull l'interessat com a alternativa a una sanció i com a rescabament de danys, sense que existeixi cap relació, entre ell i l'Ajuntament, de tipus laboral o d'arrendament de serveis; per tan, tota la responsabilitat que es derivi dels seus actes i omissions és només exigible a la persona que els realitza.

2. El reconeixement de la responsabilitat, quan vagi acompanyat del'oferiment de dur a terme accions educatives, possibilitarà, quan legalment sigui possible, i amb les finalitats de generar conductes cíviques, reparar, en la mesura del possible, els danys ocasionats a la resta de la ciutadania com a conseqüència d'una conducta incívica i evitar la comissió de futures conductes incíviques, que la persona instructora del corresponent expedient administratiu sancionador proposi a l'òrgan competent per a la seva resolució, la substitució, total o parcial, de la corresponent sanció econòmica per la realització de treballs voluntaris per a la comunitat o de tasques socioeducatives en general, sempre que la persona infractora hagi acreditat, si escau, haver reparat el dany material ocasionat, llevat del cas que el treball voluntari per a la comunitat consisteixi precisament en la reparació de l'esmentat dany.

Quan es tracti de menors d'edat, l'acord sobre la mesura de substitució, requerirà també la signatura de la persona que ostenti la pàtria potestat o tutela.

3. Aquesta mesura de substitució no serà possible quan l'Administració tingui coneixement d'una conducta reiterada o reincident en la comissió d'infraccions a aquesta ordenança per part de la persona infractora, llevat que aquesta sigui menor d'edat.

4. No obstant això, l'esmentada mesura de substitució també podrà ser adoptada, si escau, amb posterioritat a la resolució del l'expedient sancionador, prèvia sol·licitud de la persona interessada dintre del termini d'un mes, comptat des del següent dia hàbil a la notificació de l'esmentada resolució.

5. Si la persona sancionada abandona la feina, no s'hi presenta o incompleix d'alguna forma injustificada les activitats pactades, la mesura de substitució perdrà els seus efectes i la sanció tornarà a ser executiva

6. Atès el caràcter voluntari d'aquestes accions educatives, no seran considerades com a sanció.

AJUNTAMENT DE VILANOVA I LA GELTRÚ

SUBSTITUCIÓ DEL PAGAMENT DE LES SANCIONS PREVISTES ALS INFRACTORS DE LES ORDENANCES MUNICIPALS QUE AFECTEN LA CONVIVÈNCIA CÍVICA I EL RESCABALAMENT DELS DANYS I PERJUDICIS CREATS AL PATRIMONI MUNICIPAL PER MESURES EDUCATIVES I/O EN BENEFICI DE LA COMUNITAT

Relació de fets

I.- Ates que l'ajuntament en sessió plenària de 8 de maig del 2006 va aprovar la substitució del pagament de les sancions previstes als infractors de les ordenances municipals que afecten la convivència cívica i el rescabament dels danys i perjudicis creats al patrimoni municipal per mesures educatives i/o en benefici de la comunitat. II.-Ates que el fonaments i justificació de la proposta de l'esmentat acord plenari continua sent actual i vàlida.

La vitalitat de la nostra ciutat es caracteritza per l'aparició de noves realitats, noves conductes, però també nous problemes i conflictes entre la ciutadania, entre veïns i famílies, entre sectors amb interessos contradictoris, entre cultures diferents, entre generacions; situacions que a voltes generen conductes dissocials, manca de civisme, etc. i que poden generar tensions i dificultats en la convivència, la cohesió social i l'apropiació social i col·lectiva de la ciutat.

La governabilitat de les ciutats en un sistema social cada vegada més complex passa avui de forma creixent per la complementaritat entre la democràcia representativa legitimada pel vot i la democràcia participativa, que cerca el compromís i la col·laboració activa del moviment ciutadà i les seves associacions i entitats representatives en els diferents àmbits de la vida comunitària.

La política municipal vol posar una èmfasi especial en tot allò que tingui a veure amb la participació ciutadana i la dinamització comunitària, elements claus per estructurar noves polítiques de solució de conflictes en les quals el protagonisme de la col·lectivitat sigui un tret essencial.

Així mateix Vilanova i la Geltrú compta amb un important teixit associatiu que vincula les seves iniciatives a valors com la solidaritat, la tolerància i el respecte mutu. Aquests valors faciliten el desenvolupament d'una cultura de la mediació

i l'acord i el consens per solucionar els problemes. Per altre banda, tant l'Ajuntament com les el moviment associatiu som conscients que la sanció o judicialització de les que, en general, es consideren petites faltes o infraccions de caràcter administratiu no solucionen el problema, ans al contrari generen efectes no desitjats, com ara la insatisfacció de les parts en conflicte, una demora excessiva en la solució, la desconfiança en el sistema, etc.

Per això creiem que es oportú establir un sistema de resposta als conflictes molt més proper als ciutadans, que sigui equitatiu, veritablement just, ràpid i oportú, potenciant a més el desenvolupament d'una cultura de tolerància del conflicte i d'acceptació de mesures alternatives a la mera punició, com la mediació, l'arbitratge, la conciliació, la reparació, etc.: Un sistema globalitzador de la resposta pública a la resolució dels conflictes, que englobi tant respostes a les demandes de l'administració de justícia com a les sancions que en l'àmbit del compliment de les ordenances i reglaments municipals.

Una política proactiva que fomenti la convivència a l'espai públic, on la responsabilitat tant de l'administració com dels ciutadans i ciutadanes que en fan ús sigui l'element central d'una política de compromís col·lectiu envers un dels valors centrals de les ciutats democràtiques: l'espai públic com espai de socialització, relacional i formador. Així l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú vol treballar per enfortir la convivència social basada en el respecte mutu entre les persones que hi viuen i a la vegada vetllar per que aquelles conductes que dificulten la convivència ciutadana obtinguin una resposta assentada en la responsabilització dels infractors i en la presa de consciència del dany causat a la comunitat.

Amb aquesta actitud és important incidir en els valors que ajudin a progressar cap a un objectiu de bona convivència, respectant els drets i les llibertats, però sense oblidar les obligacions i respecte mutu que, com a ciutadans i ciutadanes, tenim a la comunitat.

Com a òrgan regulador d'aquest comportament comunitari, l'Ajuntament es basa en les seves ordenances municipals que, partint dels drets i deures de la ciutadania, tipifiquen les accions que puguin esdevenir un perjudici per a la convivència. Els aspectes normatius d'aquest mecanisme permeten corregir les actituds que deterioren aquesta convivència amb les mesures sancionadores pecuniàries corresponents.

És en mans de l'Ajuntament regular de forma positiva aquests drets i deures fent ús d'aquest mecanisme sancionador per aprofundir en aspectes més pedagògics i de valor social del fet de pertànyer i sentir-se membre de la comunitat.

És en aquest espai on podem treballar sobre determinades actituds que malmeten la convivència, oferint la possibilitat de mesures educatives i/o en benefici de la comunitat com substitució a les sancions administratives, contribuint en aquest procés responsabilitzador i alhora educatiu.

L'Ajuntament com a òrgan administratiu d'àmbit i caràcter local amb competències per REGULAR, ORDENAR, complir i fer complir les disposicions que els afectin respecte dels seus conciutadans, residents o transeünts, facin el compliment de les elementals normes reguladores generals i específiques que observin la convivència ciutadana, les quals té atribuïdes per la Llei de Bases de Règim Local d'àmbit estatal i el Text Refós de la Llei Municipal i de Regim Local aprovat pel Decret Legislatiu 2/2.003 de 28 d'abril, d'àmbit autonòmic i local i la Llei de Regim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú respecte al Procediment administratiu vigent

OBJECTIU

És l'establiment del sistema alternatiu de commutació, d'execució i finalització dels procediments sancionadors per les infraccions comeses en contra de les Ordenances municipals vigents, i que tinguin impacte en la convivència i el civisme, per mesures educatives i/o en benefici de la comunitat.

Aquest sistema de commutació donarà la possibilitat de substituir la sanció per un tipus d'activitat, basada en una cooperació no retribuïda en determinats serveis d'utilitat pública amb interès social i regida per uns criteris concrets que es detallen a continuació.

III.- Ates que les ordenances municipals de Convivència i Civisme, Tinença d'animals, reguladora del soroll i les vibracions, d'ús de les Platges i la de Circulació han incorporat en el seu articulat les mesures alternatives a les sancions per infracció de les mateixes.

IV.- Ates que després de 9 anys cal actualitzar l'esmentat acord que serveix de referència per a l'aplicació de les mesures alternatives previstes a les diferents ordenances municipals, i en el que s'han d'incloure les modificacions següents:

- Actualitzar el preu hora des del qual partíem per commutar les hores. En l'anterior acord la commutació d'hores es deduïa de l'aplicació del Salari Mínim Interprofessional pels treballadors no qualificats temporals per a l'any 2006, a partir del present acord s'aplicarà la quantia establerta per l'any 2015.
- Amb l'entrada en vigor de l'ordenança de convivència i civisme, s'han incorporat noves infraccions i s'han modificat les tipificacions d'alguns articles, amb la conseqüent necessitat d'actualitzar l'equivalència en hores en funció de les sancions.
- S'eliminen els annexos aprovats en l'anterior acord, que feien referència a alguns articles de diverses ordenances municipals: la 1^a de la Neteja Viària, la 2^a la de Parcs i Jardins, la 3^a la de Control i Contaminació del Medi Urbà i la 4^a la de Protecció de la Seguretat Ciutadana
- En el cas dels adults, es limita la possibilitat de substituir la sanció econòmica per mesures alternatives a les persones que resideixin a la comarca del Garraf.
- La possibilitat de substituir els danys causats al Patrimoni municipal per hores en benefici a la comunitat, independentment del cost dels mateixos i de si l'infractor és adult o menor.

Fonaments de dret

1. Tot això d'acord amb les Disposicions Generals respecte a les competències i potestats de que disposa l'administració local, segons l'article 49 de la Llei 7/1.985 de 2 d'abril de Bases de Regim Local, així com els articles 8 i 66.3 de la Llei Municipal i de Regim Local aprovada per Decret Legislatiu 2/2003 de 28 d'abril, i en concordança amb el que disposen els articles 110 al 117 del Reglament d'Obres, Activitats i Serveis dels ens locals, aprovat per Decret 179/95 de 13 de juny. D'acord també amb allò que disposa l'article 88-1º de la Llei 30/92 de 26 de novembre de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, modificada parcialment per la Llei 4/1.999 de 13 de gener, sobre la possibilitat de poder finalitzar de forma CONVENCIONAL els procediments sancionadors celebrant, acords, convenis o contractes entre l'Ajuntament i els particulars sempre que aquests no versin sobre matèries no susceptibles de transacció, i no siguin contraris a l'Ordenament Jurídic.

2. Les ordenances municipals abans esmentades que incorporen en el seu text la possibilitat de substituir les sancions econòmiques per mesures alternatives.

Per tot l'anteriorment exposat, aquesta Comissió Informativa proposa al Ple de la corporació l'adopció del següent

ACORD

PRIMER. Aprovar la substitució del pagament de les sancions previstes als infractors de les Ordenances Municipals vigents que afectin a la convivència ciutadana i el rescabament dels danys i perjudicis creats al patrimoni municipal per mesures educatives i/o en benefici de la Comunitat

SEGON. Establir els CRITERIS que s'observaran pel compliment de les mesures educatives i prestacions. Aquestes accions van dirigides a les persones que en el moment de la infracció resideixi a la comarca del Garraf. Aquest requisit no és exigible en les persones de menor edat.

A.-CRITERIS GENERALS DE GESTIÓ

1. Les prestacions i les sessions formatives es realitzaran en serveis de l'Ajuntament i en entitats, organitzacions, altres administracions amb les que es contactarà i es realitzarà un conveni de col·laboració. Al mateix temps s'establiran línies de coordinació per a fer un control i seguiment de la mesura.

2. Es treballarà cada cas de manera individual a partir de les característiques i condicions personals, familiars i socials, procurant que l'activitat s'ajusti al ritme de la persona.

3. Segons el tipus d'infracció, i sobretot en cas de menors, es valorarà la idoneïtat de proposar un acte de mediació entre les parts, siguin de caràcter privat o bé essent l'Ajuntament una d'elles, en representació i defensa del seu patrimoni o de la pròpia comunitat.

4. Segons la graduació i tipificació de la infracció, la reincidència o la particularitat del cas, l'Ajuntament pot fer una valoració negativa i no permetre l'acolliment a la mesura de substitució.

5. L'Ajuntament vetllarà per la proporcionalitat entre la capacitat socioeducativa de la mesura i la valoració dels danys ocasionats.

6. Per a dotar de cobertura en àmbits en els quals es pugui donar lloc a situacions de responsabilitat, l'Ajuntament comptarà amb una assegurança de responsabilitat civil.

7. Si malgrat l'acceptació, la persona no realitza o no finalitza la mesura alternativa, es continuarà la tramitació de l'expedient i el pagament de la sanció imposada.

8. Principis d'aplicació del servei de commutació

- Donar una resposta des de la proximitat de manera organitzada,
- Oferir una mesura alternativa a la sanció amb un caràcter educatiu i reparador,
- Donar un caire regulador i participatiu en el procés responsabilitzador tant a nivell

individual com comunitari.

B.-CRITERIS ESPECÍFICS PER ALS MENORS

1. Els menors de 16 anys d'edat tindran una consideració especial atès que l'objectiu és prioritzar el caràcter educatiu de la mesura, oferint la possibilitat d'espais de reflexió del mal ocasionat i de les conseqüències de les seves accions, contribuint a la educació cap a un canvi d'actitud tant a nivell personal com comunitari.

2. L'Ajuntament actuarà proactivament en tots els casos en que la persona infractora sigui menor d'edat, proposant a ella i als seus pares o tutors, la possibilitat de realitzar mesures educatives i/o en benefici de la comunitat com a substitució a les sancions econòmiques.

3. Les accions seran bàsicament educatives: per una banda, activitats formatives que aportin als joves elements de reflexió i aprenentatge sobre la convivència, i per l'altra, accions vivencials que el posin en contacte amb les repercussions que tenen les seves accions sobre el conjunt de la comunitat.

4. En el cas de menors entre 16 i 18 anys, i segons criteris tècnics, també podran desenvolupar mesures de serveis en benefici de la comunitat.

5. La durada màxima diària de realització de les activitats no excedirà de 7 hores. La mesura tampoc no s'allargarà més de tres mesos en el cas dels menors i es tindrà sempre en compte que les mesures acordades no interfereixin amb les activitats formatives.

6. L'acolliment a la mesura alternativa comporta l'assumpció de la responsabilitat, per tant l'import que es tindrà en compte als efectes d'aplicar la mesura alternativa serà el mínim que assenyali l'ordenança que resulti d'aplicació per la infracció comesa, i si no es fixa aquest mínim l'import de la sanció serà del 25% el seu import màxim, tot això d'acord amb l'article 104 de l'ordenança de mesures per fomentar el civisme i la convivència.

C.-CRITERIS ESPECÍFICS PER ALS ADULTS

1. Les persones infractores majors de 18 anys d'edat, prèvia sol·licitud de la persona interessada i amb la valoració dels tècnics corresponents, tenen la possibilitat de substituir les sancions imposades per serveis i/o prestacions en benefici de la comunitat.

2. La durada màxima diària de realització de les activitats no excedirà de 7 hores.

3. L'acolliment a la mesura alternativa comporta l'assumpció de la responsabilitat, per tant l'import que es tindrà en compte als efectes d'aplicar la mesura alternativa serà el mínim que assenyali l'ordenança que resulti d'aplicació per la infracció comesa, i si no es fixa aquest mínim l'import de la sanció serà del 25% el seu import màxim, tot això d'acord amb l'article 104 de l'ordenança de mesures per fomentar el civisme i la convivència.

D. CRITERIS DE CONVERSIÓ DE LES SANCIONS ECONÒMIQUES PER MESURES ALTERNATIVES

1. La mesura alternativa s'ha d'establir en funció de la quantia de la sanció corresponent a la infracció comesa d'acord amb els punt anteriors B-6 i C.3, mitjançant la conversió en les hores que s'han de dedicar a la seva realització prenent com a referència el doble del preu/hora del Salari Mínim Interprofessional pels treballadors no qualificats temporals per l'any en curs, fixat per la normativa corresponent, el qual per l'any 2015 és de 2.70€/hora

2. En el cas que la persona sigui menor d'edat, la referència per a conversió serà de quatre vegades el preu/hora del Salari Mínim Interprofessional pels treballadors no qualificats temporals esmentat a l'apartat anterior.
3. La repercussió dels danys causats al Patrimoni municipal, prèvia quantificació d'aquests, es poden substituir parcialment o totalment per les mesures alternatives augmentant el nombre d'hores a commutar segons el criteris establerts en els punts anteriors.
4. Les mesures alternatives adoptades en substitució de les sancions econòmiques han de respectar el principi de proporcionalitat en relació a la infracció concreta que s'hagi comès, per tal de garantir que s'adaptin a la finalitat educativa, reparadora i integradora.
5. En casos excepcionals i quan no es pugui ajustar a les circumstàncies socials i personals de la persona infractora, es podrà rebaixar el nombre d'hores, previ informe raonat del servei sense que en cap cas es pugui produir cap mena de discriminació.